



Полярный индекс

Москва

2023



ПОЛЯРНЫЙ ИНДЕКС РЕГИОНЫ

Рейтинг устойчивого развития
регионов Российской Арктики



Содержание

Введение

2

Расширение Арктической зоны России

4

Методология рейтингов «Полярный индекс»

6

Полярный индекс. Регионы — 2023

12

Методика расчета рейтинга

14

Результаты рейтинга «Полярный индекс. Регионы — 2023»

18

Регионы — лидеры рейтинга

20

О составителях рейтинга

24

ВВЕДЕНИЕ

В 2018 году экспертный центр ПОРА и кафедра экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова создали совместный проект «Полярный индекс», направленный на максимально широкое распространение принципов устойчивого развития Арктики.

Изначально в рамках проекта были составлены два методологически связанных, при этом самостоятельных рейтинга Российской Арктики. Это рейтинг регионов Арктической зоны России и рейтинг компаний, работающих на данной территории.

Представленный в июне 2018 года пилотный «Полярный индекс. Компании» стал первым специализированным рейтингом устойчивого развития компаний, география деятельности которых затрагивает Арктическую зону России.

В сентябре 2018 года был опубликован рейтинг «Полярный индекс. Регионы», в котором оценивается устойчивость развития всей Российской Арктики. Объектом исследования рейтинга являются регионы, полностью или частично входящие в состав Арктической зоны Российской Федерации.

Выходом проекта на международный уровень стала разработка рейтингов «Полярный индекс Баренц-региона», в которых оценивается устойчивое развитие провинций и компаний России, Финляндии, Швеции и Норвегии. На сегодняшний день опубликованы три выпуска рейтинга на русском и английском языках.

В дальнейших выпусках рейтингов «Полярный индекс» было увеличено количество участников, а также были раскрыты отдельно показатели экономического, социального и экологического развития каждой из компаний. При расчете рейтингов были учтены отзывы представителей компаний, регионов, экспертного сообщества, полученные по итогам публикации пилотного рейтинга компаний.

Методология рейтингов обсуждалась на целом ряде научных и экспертных площадок. В частности, «Полярный индекс» был представлен на заседаниях дискуссионного клуба ПОРА, Клуба разработчиков рейтингов, площадках Общественной палаты России, Ломоносовских и Хачатуровских чтениях, а также на отраслевых мероприятиях и международных научных конференциях.

Целью проекта «Полярный индекс» является повышение общего интереса к теме устойчивого развития — концепции того, как компании или территории развиваться гармонично и сбалансированно, задумываясь о будущем и инвестируя в него. Рейтинги стимулируют компании более активно внедрять принципы устойчивого развития в свою деятельность, а территории — выстраивать политику максимального достижения целей устойчивого развития. Кроме того, публикация рейтингов «Полярный индекс» поощряет открытость компаний и территорий, их готовность к диалогу с обществом и публичной презентации своей работы. Это в конечном итоге идет на пользу всем, кто живет и работает в регионах Севера, — государственным органам, бизнесу и, главное, жителям Арктики.

В настоящем отчете представлен шестой выпуск ежегодного рейтинга «Полярный индекс. Регионы».

В рейтинге 2023 года применена полностью новая, открытая методика расчета на основе 24-х параметров, отражающих различные аспекты устойчивого развития.

2018

2019

2020

2021

2022

2023



РАСШИРЕНИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИИ.

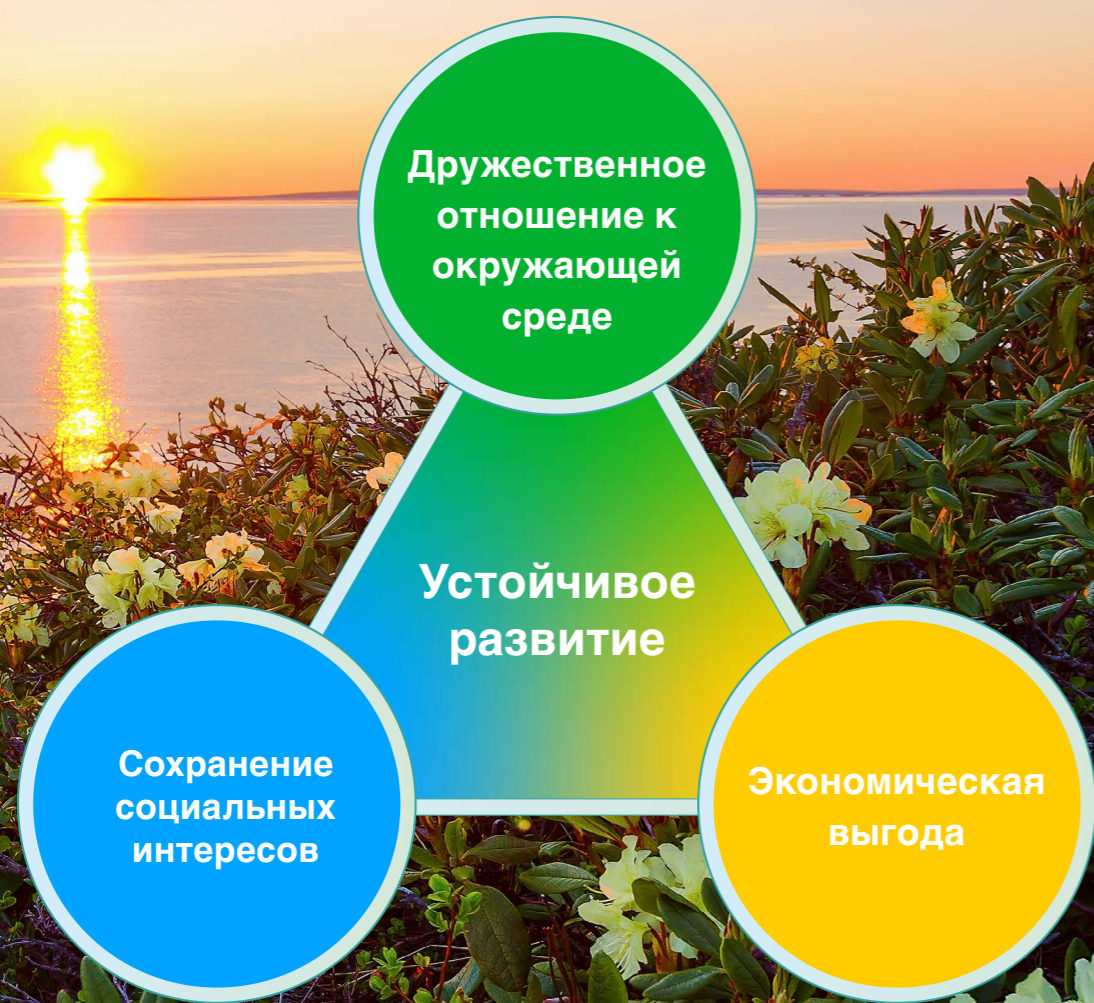
В 2019 году произошло расширение территории, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации. Согласно указу президента России в ее состав вошли восемь улусов Республики Саха (Якутия). Таким образом, арктическими стали 13 из 34 улусов республики. Это стало первым расширением арктической территории страны за последние годы.

В 2020-2021 годах было продолжено масштабное расширение Арктической зоны. Признаны арктическими новые территории в четырех регионах Севера.



МЕТОДОЛОГИЯ РЕЙТИНГОВ «ПОЛЯРНЫЙ ИНДЕКС»

В отличие от подавляющего большинства существующих рейтингов территорий и компаний рейтинги «Полярный индекс» методологически основаны на концепции триединого итога: устойчивое развитие характеризуется сбалансированной взаимосвязью его экономической, экологической и социальной составляющих.



Визуально эту модель можно представить в виде треугольника — фигуры, в которой все вершины взаимосвязимы. Манипулируя с одной вершиной треугольника, мы неизбежно оказываем влияние на две оставшиеся.

Изменение одного фактора меняет всю систему целиком. По треугольнику легко проследить, что составляющие устойчивого развития взаимно зависят друг от друга.



Долгосрочное развитие экономики невозможно без бережного отношения к природным ресурсам.

Необходимое для этого экологичное хозяйствование может себе позволить только мощная экономика с высоким уровнем технологий.

Наконец, развитие как экономики, так и экологии требует постоянного роста уровня культуры людей, повышения их гуманитарного потенциала.

Рис. 1. Составляющие устойчивого развития

Опираясь на концепцию триединого итога, в рамках проекта «Полярный индекс» предлагается взглянуть на устойчивость развития Арктики в системе, представив ее как многоуровневую модель, организованную по принципу матрешки.

Первое, внутреннее, измерение — это оценка устойчивости работающих в Арктике компаний по трем классическим группам критериев: экономическим, экологическим и социальным.

На схеме компании (рис. 2, с. 8) визуализированы в форме маленького треугольника, расположенного внутри большого, рядом с верши-

ной «Бизнес». Каждая компания, обладая той или иной степенью устойчивости, делает вклад в общую устойчивость/неустойчивость региона. Любая компания является важным первичным звеном устойчивости.

Данное измерение отражено в рейтинге «Полярный индекс. Компании», в котором по трем блокам критериев оценивается устойчивое развитие крупных компаний, работающих на территории Российской Арктики..

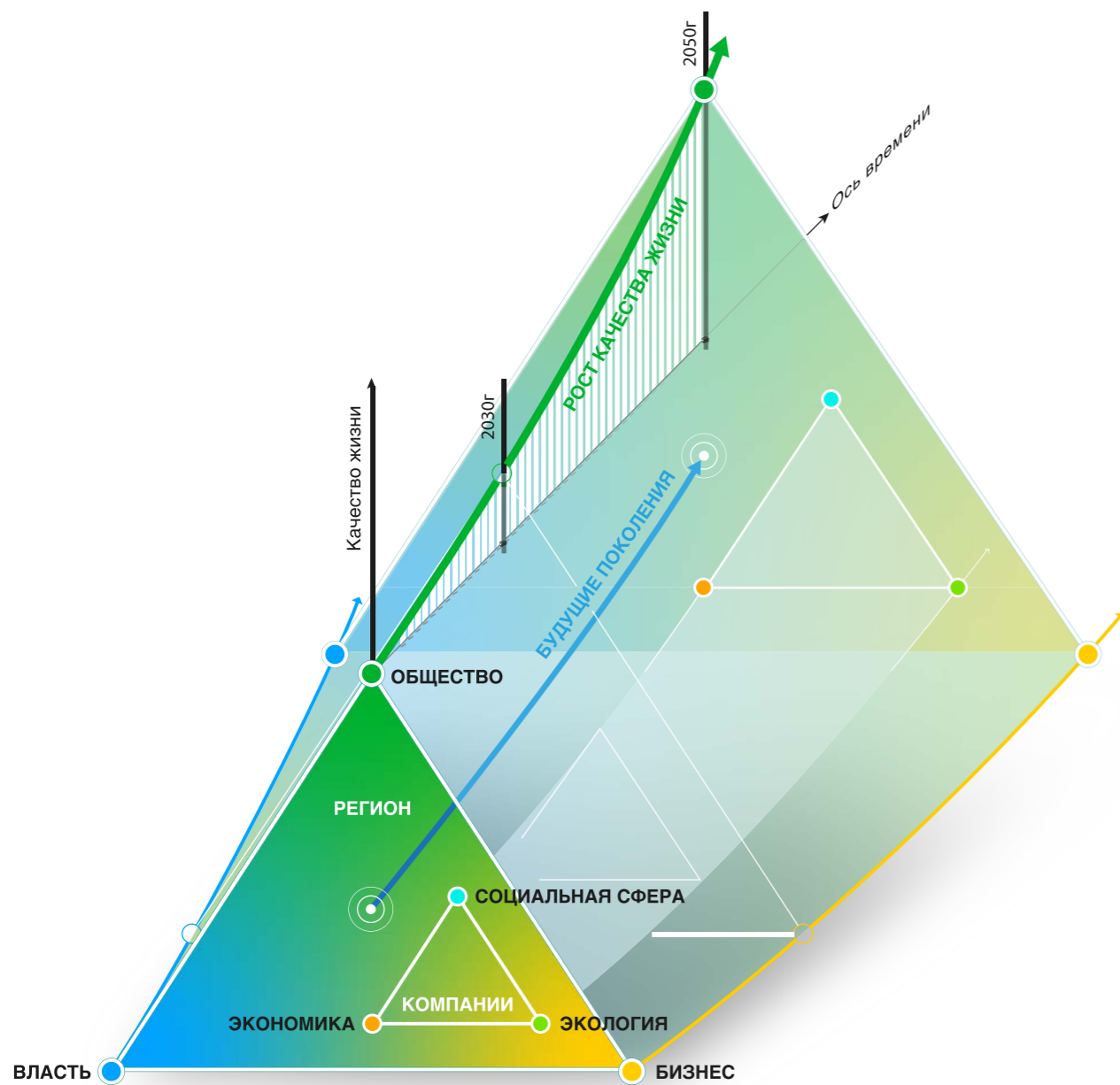


Рис. 2. Модель устойчивого развития

Второе, более широкое, измерение — оценка устойчивости развития арктических регионов (провинций) по трем группам критериев: эколого-экономическим, социально-экономическим и социально-экологическим. На схеме это ребра большого (внешнего) треугольника.

Используемые для оценки провинции критерии — двойные, так как они являются результирующими отношений между собой трех ключевых субъектов — власти, бизнеса и общества. Будучи двойными, они отражают взаимозависимость всех субъектов.

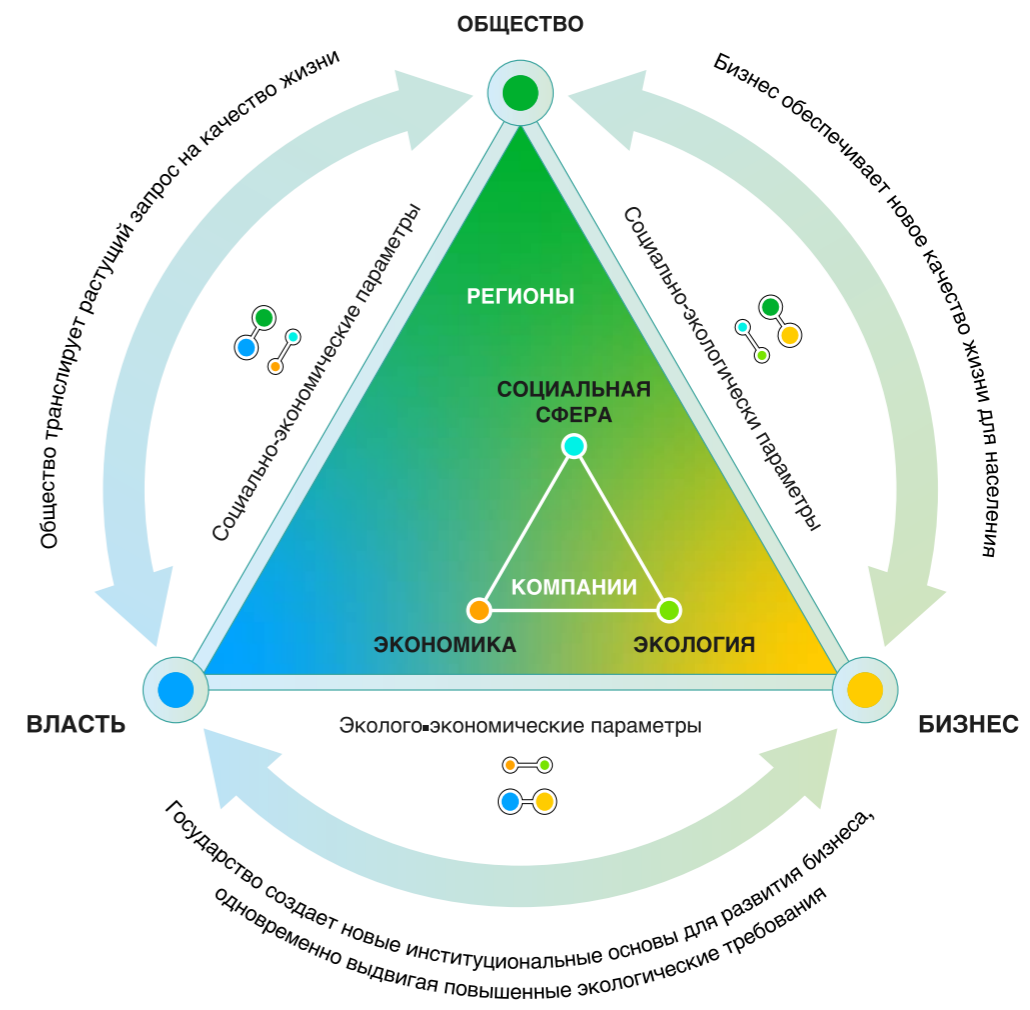
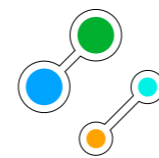
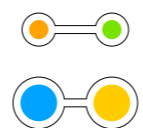


Рис. 3. Взаимодействие участников устойчивого развития



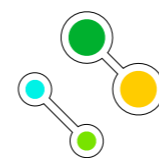
Социально-экономические параметры

Результирующие взаимодействия власти и общества. Развиваясь, общество транслирует власти растущий запрос на качество жизни. Запрос будущих поколений будет выше, чем в данный момент.



Эколого-экономические параметры

Результирующие взаимодействия власти и бизнеса. Власть в лице государства создает новые институциональные основы для развития бизнеса, одновременно выдвигая ему повышенные экологические требования.



Социально-экологические параметры

Результирующие взаимодействия бизнеса и общества. Бизнес обеспечивает новое качество жизни для населения. В том числе создает новые рабочие места, развивает социальную инфраструктуру, ведет более экологичное хозяйствование.

Устойчивое развитие характеризуется сбалансированностью этих трех групп параметров, что обеспечивает гармоничность отношений общества, власти и бизнеса.

Данное измерение, в свою очередь, отражено в представленном в настоящем отчете рейтинге «Полярный индекс. Регионы», в котором по сгруппированным в три блока параметрам оцениваются девять регионов, полностью или

частично входящих в Арктическую зону Российской Федерации.

В случае перекоса в ту или иную область взаимодействия (треугольник устойчивого развития становится неравносторонним) вектор устойчивого развития уходит в сторону, движение замедляется. В итоге запрос будущих поколений на новое качество жизни не удовлетворяется в полной мере.

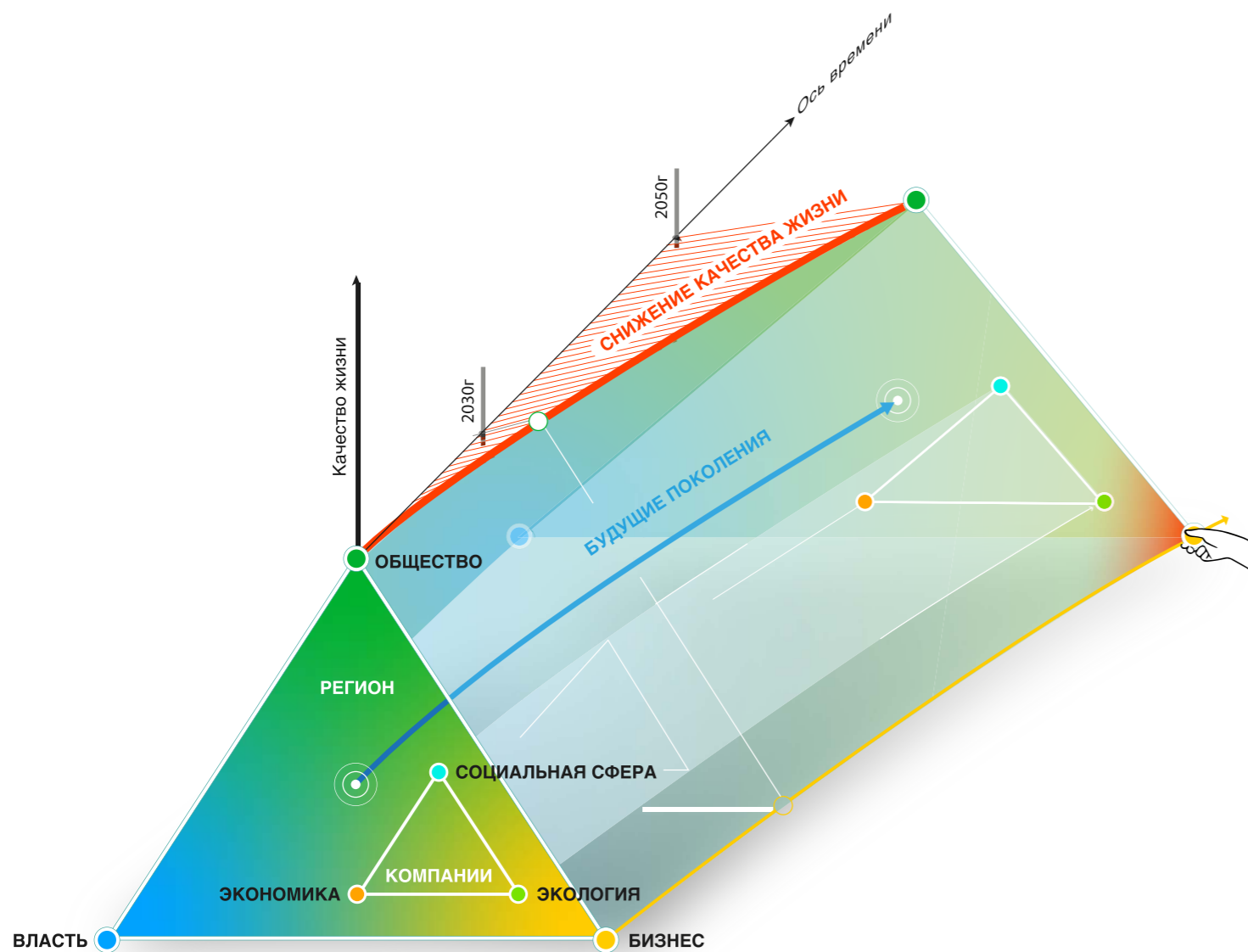
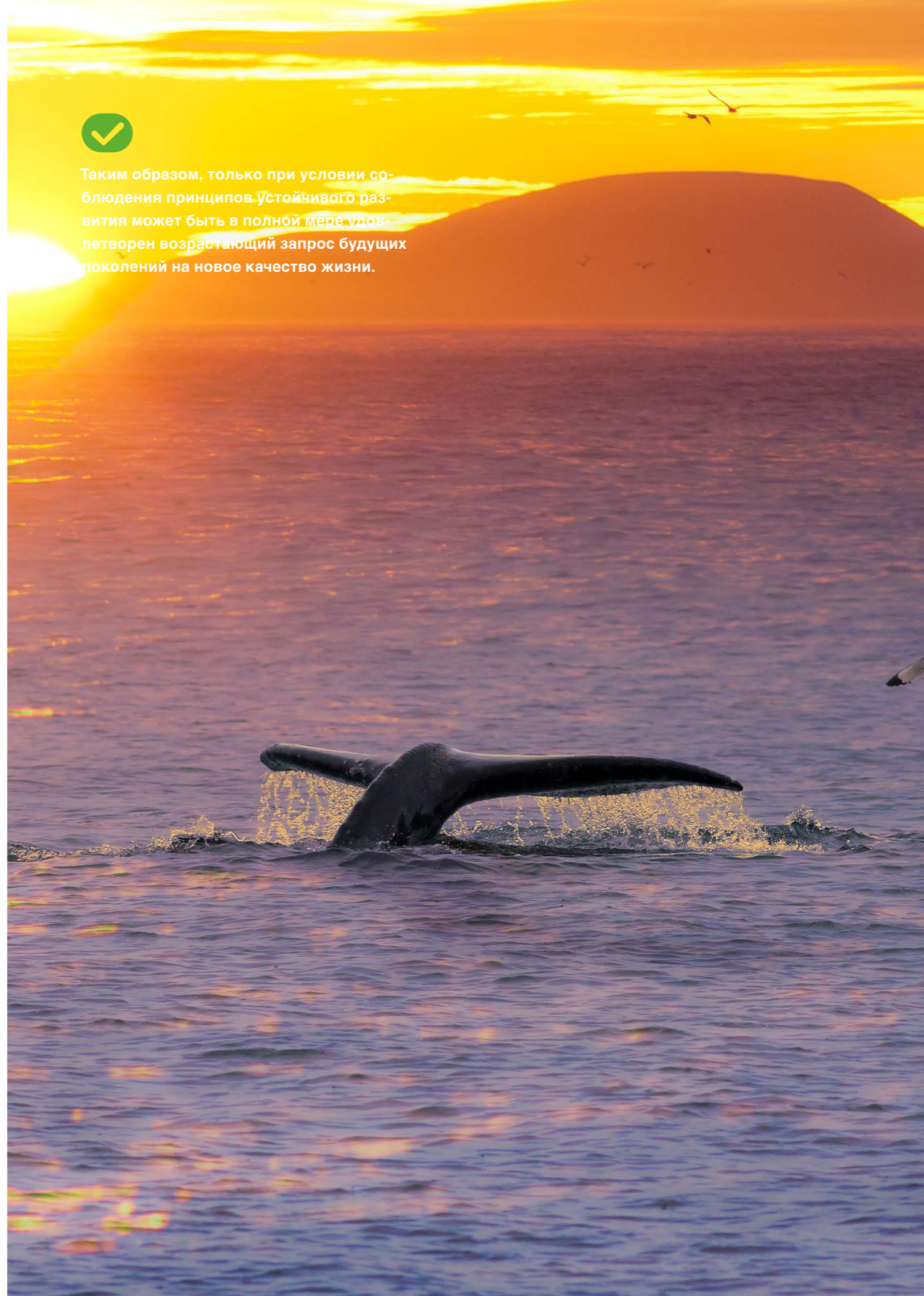


Рис. 4. Неустойчивое развитие



Таким образом, только при условии соблюдения принципов устойчивого развития может быть в полной мере удовлетворен возрастающий запрос будущих поколений на новое качество жизни.



ПОЛЯРНЫЙ ИНДЕКС. РЕГИОНЫ – 2023

«Полярный индекс. Регионы» — первый специализированный ежегодный рейтинг регионов Российской Арктики. Рейтинг охватывает регионы, полностью или частично входящие в состав Арктической зоны России.

Рейтинг устойчивого развития регионов Арктики — совместный проект экспертного центра ПОРА и кафедры экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова.

В основе методологии рейтинга лежат авторские разработки проектной группы кафедры под руководством доктора экономических наук, профессора С. М. Никонорова, опирающиеся на общепринятую концепцию триединого итога.

В сентябре 2018 года был представлен первый рейтинг «Полярный индекс. Регионы». В тройку лидеров тогда вошли Мурманская область, республика Саха (Якутия) и Архангельская область. В 2019 году был опубликован второй выпуск Рейтинга, в котором лидерами стали Мурманская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и Республика Саха (Якутия).

Результаты пилотных рейтингов вызвали широкий интерес. Экспертный центр ПОРА и кафедра экономики природопользования экономического факультета МГУ получили отклики представителей компаний, регионов, экспертного сообщества. Методология рейтинга обсуждалась на целом ряде научных и экспертных площадок. В частности, «Полярный индекс» был представлен на заседаниях дискуссионного клуба ПОРА, Клуба разработчиков рейтингов, на площадках Общественной палаты России, в ходе отраслевых мероприятий и международных научных конференций.

В рейтинге 2022 года использована методика расчета на основе 22-х показателей, отражающих различные аспекты устойчивого развития. Данные берутся из открытых источников государственной статистики и другой публичной информации и являются строго объективными.

Регионы участвующие в рейтинге



Архангельская область



Красноярский край



Мурманская область



Ненецкий автономный округ



Республика Карелия



Республика Коми



Республика Саха (Якутия)



Чукотский автономный округ



Ямало-Ненецкий автономный округ

МЕТОДИКА РАСЧЕТА РЕЙТИНГА

Для расчета рейтинга используется три группы показателей, характеризующих устойчивое развитие региона по трем блокам: социально-экономическому, эколого-экономическому и социально-экологическому. Вес каждого из трех блоков в итоговом индексе одинаков.

0,76

0,89

0,91

Используемые показатели

1 

Социально-экономические показатели

1. Соотношение среднедушевых денежных доходов населения и прожиточного минимума
2. Региональный децильный коэффициент
3. Миграционный отток населения
4. Доля населения с денежными доходами ниже регионального прожиточного минимума
5. Объем производства валового регионального продукта на душу населения
6. Уровень удовлетворенности населения деятельностью властей всех уровней по обеспечению социальных гарантий
7. Обеспеченность транспортной инфраструктурой всех видов
8. Соблюдение прав представителей коренных малочисленных народов
9. Обеспеченность населения жильем
10. Доля населения, использующего интернет, от общей численности населения
11. Доля занятых и безработных в общей численности населения

2 🌱💰

Эколого-экономические показатели

1. Доля затрат на охрану окружающей среды в бюджете региона
2. Соотношение темпов прироста запасов и добычи важнейших минерально-сырьевых ресурсов
3. Доля рекультивированных земель от общей площади земель, подвергшихся нарушению
4. Доля загрязненных и недостаточно очищенных сточных вод от общего объема сточных вод
5. Удельный вес возобновляемых источников воспроизводства ресурсной базы в общем объеме ресурсной базы
6. Организация и финансирование мониторинга состояния и изменения природной среды
7. % ВВП, приходящийся на плату за допустимые и сверхнормативные выбросы
8. % утилизированных опасных отходов в общем объеме отходов



3 👤💰

Социально-экологические показатели

1. Количество людей, имеющих доступ к качественному питьевому водоснабжению
2. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Арктической зоны РФ
3. Наличие региональных и муниципальных программ по адаптации населения и хозяйственных систем к климатическим изменениям



Все данные для расчета по указанным показателям берутся из данных государственной статистики и других официальных источников. В результате расчета каждому из участвующих в рейтинге регионов присваивается индекс устойчивого развития региона в виде числа от 0 до 1, до тысячного знака после запятой. Чем большее значение присвоено региону, тем более высокое положение он занимает при ранжировании.



РЕЗУЛЬТАТЫ РЕЙТИНГА «ПОЛЯРНЫЙ ИНДЕКС. РЕГИОНЫ — 2023»

По результатам расчетов был сформирован следующий рейтинг регионов Российской Арктики

Регионы

Полярный индекс

1 Мурманская область



0,768

2 Республика Саха (Якутия)



0,766

3 Ямало-Ненецкий автономный округ



0,764

4 Архангельская область



0,682

5 Красноярский край



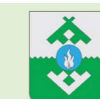
0,664

6 Чукотский авт. округ



0,619

7 Ненецкий авт. округ



0,592

8 Республика Коми



0,591

9 Республика Карелия



0,587

С прошлого года свои места сохранили лидер рейтинга Мурманская область и получившая «серебро» Республика Саха (Якутия). На третье

место поднялся Ямало-Ненецкий автономный округ, в предыдущем выпуске рейтинга занимавший четвертую позицию.

РЕГИОНЫ — ЛИДЕРЫ РЕЙТИНГА



1 позиция
в рейтинге

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



0,768 полярный
индекс

Первое место в рейтинге занимает Мурманская область – один из ключевых регионов российского Севера. Расположенная в Северной Европе, она непосредственно граничит с Финляндией и Норвегией. Как сама область, так и омывающие ее Белое и Баренцево моря имеют важное оборонное значение. Город Североморск является основным местом базирования Северного флота ВМФ России.

Мурманская область является началом Северного морского пути, отправной точкой его развития. В Мурманске расположена база судов Атомфлота с российскими атомными ледоколами, обеспечивающими судоходство в водах Российской Арктики.

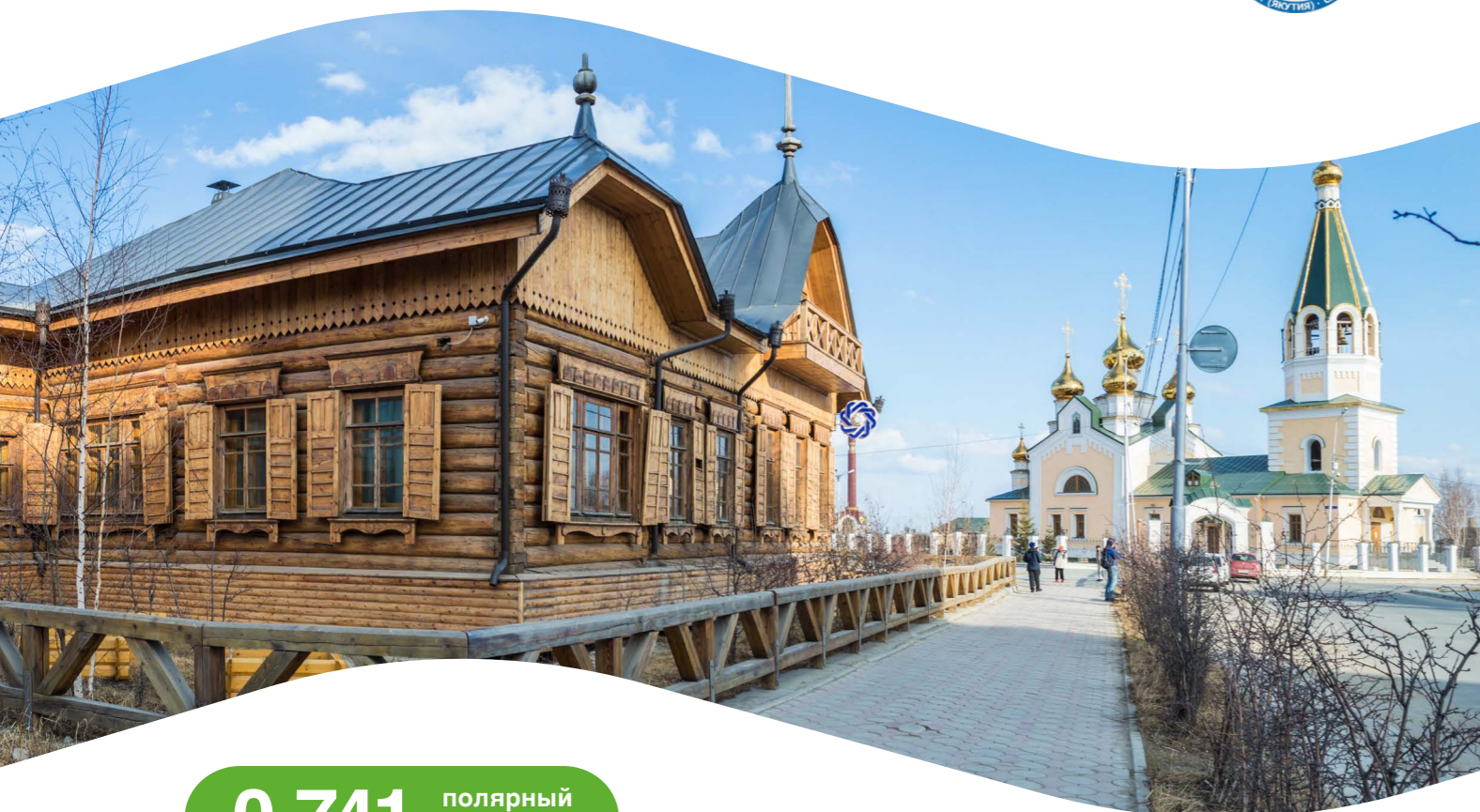
Этот регион – богатейшая природная кладовая, по разнообразию полезных ископаемых ему фактически нет равных. Существенная часть имеющихся на территории области минералов не встречается больше нигде в мире.

Среди основных полезных ископаемых – сырье для фосфорных удобрений апатит, нефелин и железные руды, обеспечивающие около 10% российской добычи. Также добываются цветные и редкоземельные металлы. На шельфе Баренцева моря разведаны крупные газовые месторождения. Мурманская область является одним из ключевых центров рыбной промышленности страны.

Административный центр региона Мурманск – самый большой в мире город, расположенный за Северным полярным кругом. Это один из крупнейших портов России и наиболее крупный в Арктической зоне РФ. В городе в настоящее время формируется мощный Мурманский транспортный узел, предусматривающий строительство новых портовых комплексов на западном берегу Кольского залива и реконструкцию Мурманского морского торгового порта.

2 позиция
в рейтинге

РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)



0,741 полярный
индекс

На втором месте в рейтинге находится Республика Саха (Якутия) – крупнейший по территории регион России с практически неосвоенным Севером. Освоение арктических территорий Якутии ограничивает очень сложная транспортная доступность. При этом потенциал развития этих районов огромен.

Якутия является одним из самых богатых природными ресурсами регионов в России и мире. Там сосредоточены сотни месторождений: кимберлитовые трубки, нефтегазовые, золотоносные, оловянные, каменноугольные, железорудные и другие запасы. Огромное количество ресурсов расположено на арктическом побережье республики.

По многим ресурсам Якутия занимает лидирующие позиции – так, именно на ее территории находятся крупнейшие угольное и урановое месторождения. В республике действует очень

мощная алмазодобывающая промышленная инфраструктура: подавляющая часть алмазов добывается на территории Якутии.

Республика Саха – мировой резерват первозданной природы: около 30 % площади – особо охраняемые природные территории. На долю Якутии приходится почти треть нетронутой хозяйственной деятельностью территории России и около 10 % таких территорий всего мира.

Якутия занимает выгодное географическое положение по отношению к Азиатско-Тихоокеанскому региону, в том числе играя роль транзитного транспортного узла в составе Северного морского пути. Новое развитие в ближайшее время может получить российский арктический морской порт Тикси, который в перспективе рассматривается как базовый пункт управления инфраструктурой в Восточной части Севморпути.

3 позиция
в рейтинге

ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ



0,727 полярный
индекс

В тройку лидеров рейтинга вошел Ямало-Ненецкий автономный округ – опорный регион топливно-энергетического комплекса Российской Арктики и страны в целом. На Ямале добывается 91% всего природного газа страны (23,7% мировой добычи) и более 14% российской нефти и газоконденсата. В общей сложности округ производит более 54% первичных энергетических ресурсов России. При этом объеме запасов и ресурсов газа позволяет вести добычу еще более ста лет. В регионе и на прилегающем шельфе открыто почти 250 (!) месторождений углеводородов.

Запуск завода по сжижению природного газа «Ямал СПГ» и порта Сабетта в 2017 году и синхронное начало разработки Бованенковского кластера стали началом «второй волны» освоения российской Арктики, вызвав необходимость развития Северного морского пути.

С новой эпохой связаны создание новых арктических производств и освоение объектов в самых высоких широтах.

Одна из особенностей Ямала состоит в том, что на территории округа сошлись два совершенно разных типа хозяйствования: промышленная разработка недр и традиционные для коренного населения Крайнего Севера виды деятельности. В регионе выпасается самое большое в мире поголовье северного оленя – более 600 тысяч голов, в Обском бассейне добывается треть мировых запасов ценных сиговых пород рыбы. Десятая часть всей площади округа – около 8 миллионов гектаров – является особо охраняемой природной территорией. Промышленность и традиционные северные промыслы мирно уживаются на территории Ямала.

О СОСТАВИТЕЛЯХ РЕЙТИНГА



Экспертный центр «Проектный офис развития Арктики» («ПОРА») — общероссийская площадка для коммуникации государственных, общественных и коммерческих организаций, заинтересованных в устойчивом развитии Арктики. Экспертный центр «ПОРА» создан для привлечения внимания к социальным, экономическим и экологическим аспектам жизнедеятельности человека на севере России.



Кафедра экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова создана в 1979 году на базе лаборатории «Экономические проблемы природопользования», организованной в 1971 году академиком Т. С. Хачатуровым. Кафедра является ведущим центром изучения актуальных проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на глобальном и региональном уровнях. Работы кафедры внесли значительный вклад в развитие концепции устойчивого развития России.

Руководитель кафедры

Сергей Бобылев

доктор экономических наук, профессор

Рабочая группа кафедры по проекту «Полярный индекс»:

Сергей Никоноров

руководитель группы, д.э.н., профессор кафедры экономики природопользования, директор Центра исследования экономических проблем развития Арктики, эксперт по устойчивому развитию ПОРА

Рабочая группа ПОРА по проекту «Полярный индекс»:

Николай Доронин

председатель правления ПОРА

Александр Воротников

заместитель генерального директора ПОРА

Андрей Иванов

руководитель Бюро арктических компетенций ПОРА

Андрей Дементьев

эксперт ПОРА

Участники:

Константин Папенков

профессор

Марина Шерешева

профессор

Кира Ситкина

доцент

Вера Зубенко

доцент

Ирина Мамий

доцент кафедры статистики

Александр Кривичев

инженер 1-й кат.

Александр Лебедев

инженер 1-й кат.

Светлана Никонорова

инженер 1-й кат.

Людмила Палинкаш

инженер 1-й кат.



Экспертный центр
«Проектный офис развития
Арктики» («ПОРА»)

Адрес: Москва,
Малый Тишинский пер., д. 23,
стр. 1, 2-й этаж

+7 495 777-91-64
contact@porarctic.ru
dementiev@porarctic.ru
porarctic.ru



Кафедра экономики природо-
пользования экономиче-
ского факультета
МГУ им. М. В. Ломоносова

Адрес: Москва,
Ленинские горы, дом 1,
строение 46, экономический
факультет, 3-й учебный
корпус.

+7 495 939-26-75
econ.msu.ru/departments/epp



Сайт проекта
polarindex.ru

